

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 745 «Об утверждении федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)»».

В рамках внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2001 г. №745 «Об утверждении федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)» предусмотрено включение в ее состав проекта подпрограммы "Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы)" (далее подпрограмма).

Подпрограмма направлена на создание единой системы кадастра объектов недвижимости.

Разработка указанной подпрограммы обусловлена тем, что содержание и мероприятия выше указанной федеральной целевой программы не в полной мере соответствуют принятым решениям, а также основным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации. Так, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации приняты решения о необходимости создания единого государственного кадастра недвижимости на базе существующих систем кадастрового учета земельных участков и технического учета зданий и сооружений, для чего Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 создано Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости, а Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 г. № 33-р, предусмотрена разработка соответствующего федерального закона.

В данной федеральной целевой программе отсутствуют мероприятия по реализации указанных решений, поскольку в ней не предусмотрено объединение в рамках единого государственного кадастра недвижимости двух существующих учетных систем недвижимости: государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости, а также не предусмотрено создание института кадастровой (массовой) оценки недвижимости для целей налогообложения.

Для решения этих вопросов необходима реализация мероприятий, направленных на создание инфраструктуры единого кадастра недвижимости и инфраструктуры базовых пространственных данных (географической и топографической основы единого кадастра недвижимости), а также проведение инвентаризации имеющихся сведений о недвижимости.

При этом оставшийся срок реализации указанной федеральной целевой программы (2005-2007 годы) и объемы ее финансирования не позволят обеспечить выполнение указанных мероприятий.

Основными целями подпрограммы являются:

создание условий обеспечения государственных гарантий прав собственности и иных вещных прав на недвижимое имущество;

совершенствование системы налогового администрирования, создание полного и достоверного источника информации, используемого для целей налогообложения;

совершенствование государственных услуг, оказываемых гражданам, организациям, а также органам государственной власти и местного самоуправления.

Основными задачами подпрограммы являются:

создание единой системы государственного кадастрового учета, обеспечивающей индивидуализацию и идентификацию объектов недвижимости;

информационное наполнение государственного кадастра недвижимости;

развитие института налоговой оценки объектов недвижимости для целей налогообложения, проведение кадастровой оценки объектов недвижимости;

сокращение временных издержек при государственном кадастровом учете объектов недвижимости и получении сведений из государственного кадастра недвижимости;

создание механизма доступа к информационным ресурсам государственного кадастра недвижимости, развитие сервисных услуг на основе порталных Интернет/Интранет технологий.

Основные мероприятия подпрограммы включают:

- создание и совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей государственный кадастровый учет, формирование объектов кадастрового учета, создание, ведение государственного кадастра недвижимости, проведение кадастровой оценки.
- реализацию переходных процессов по переносу информационных ресурсов из ранее созданных кадастров и реестров в базы данных государственного кадастра недвижимости.
- создание инфраструктуры пространственных данных государственного кадастра недвижимости на всей территории Российской Федерации.
- развитие работ по оценке объектов недвижимости, обеспечивающих переход на налогообложение недвижимости на основе их кадастровой стоимости.
- создание инфраструктуры государственного кадастрового учета, включая функциональное развитие и внедрение на территории Российской Федерации автоматизированной системы ведения кадастра объектов недвижимости.
- обучение кадрового состава сотрудников Роснедвижимости подведомственных ему учреждений.

Необходимость использования для создания государственного кадастра недвижимости программно-целевого метода обуславливается тем, что потребуются осуществить комплекс разнородных мероприятий правового, институционального, организационного, научно-исследовательского технологического характера при участии различных федеральных органов исполнительной власти, а также подведомственных им организаций.

Масштабность и ресурсоемкость решаемых в рамках предлагаемой Подпрограммы задач, особенно, связанных с инвентаризацией архивных сведений об объектах недвижимости и их кадастровой оценкой, требуют существенных финансовых затрат, четкой межведомственной координации и управления, согласованного по времени и объемам привлечения средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и внебюджетных источников.

Государственным заказчиком подпрограммы предлагается определить Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость).

Реализация конкретных мероприятий подпрограммы будет осуществляться исполнителями, выбираемыми государственным заказчиком на конкурсной основе.

Финансирование подпрограммы предполагается осуществить за счет средств

федерального бюджета, в том числе средств Международного Банка Реконструкции и Развития и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Ассигнования из федерального бюджета планируется направить по статьям «капитальные вложения», «научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» и «прочие нужды». Средства по статье «капитальные вложения» планируется использовать для приобретения вычислительной техники, создания телекоммуникационной сети, приобретения программно-аппаратных средств, для оборудования хранилищ фонда кадастровой информации.

Средства по статье «прочие нужды» планируется направить на формирование цифровой (картографической) основы государственного кадастра недвижимости, осуществление массовой кадастровой оценки, проведение инвентаризации сведений об объектах недвижимости, разработку и внедрение новых технологий и программных продуктов, подготовку и переподготовку кадров.

Средства из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов предполагается направить на финансирование работ по оценке объектов капитального строительства, на актуализацию сведений о кадастровой стоимости земельных участков для целей налогообложения, созданию и обновлению цифровой (картографической) основы ведения государственного кадастра недвижимости.

Подпрограмма будет реализована за счет средств федерального бюджета, в том числе средств Международного банка реконструкции и развития.

Мероприятия, предусмотренные Программой и подпрограммой на 2006-2007 годы, выполняются одновременно.

По мероприятиям Программы на указанный период предусматривается финансирование работ для завершения создания информационно-технической инфраструктуры системы государственного земельного кадастра и начала функционирования единой автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра.

По мероприятиям подпрограммы в рамках I этапа ее реализации (2006-2007 годы) намечается финансирование работ для создания условий функционирования государственного кадастра недвижимости (инвентаризация сведений об объектах недвижимости, разработка автоматизированной системы кадастрового учета объектов недвижимости и ее внедрение в пилотных регионах, формирование обновленной цифровой картографической основы и создание цифровых орто-фотопланов и иные предусмотренные I этапом мероприятия).